



Bethlehem 21 Project

Environmental Sustainability for a Better Life: An Integrated Approach for Localizing Agenda 21 in the Bethlehem District

First Thematic Group Meeting

“Socioeconomic Development”

Prepared by: Applied Research Institute - Jerusalem (ARIJ)



26 April 2006



Note: The views expressed in this presentation do not necessarily reflect the views of the European Commission and the Swiss Agency for Development and Cooperation

Meeting Agenda

10:00 - 10:15 Registration

10:15 - 10:30 Welcome - Applied Research Institute - Jerusalem (ARIJ)

10:30 - 11:00 An Overview of the Project and Basic Concepts

11:00 - 11:20 Introduction on Socioeconomic Development and Agenda 21

11:20 - 11:30 Coffee Break

11:30 - 11:45 Demographic Dynamics and Sustainability

11:45 - 12:25 Demographic Dimensions in Bethlehem Governorate

12:25 - 13:05 Socioeconomic and Health Dimensions in Bethlehem Governorate

13:05 - 13:20 Coffee Break

13:20 - 13:50 Combating Poverty

13:50 - 14:015 The Relevant National Policies and Strategies

14:15 - 15:00 Lunch Break

مشروع بيت لحم ٢١



استدامة بيئية نحو حياة أفضل: أسلوب بحثي متكامل
لتوطين جدول أعمال القرن ٢١ في محافظة بيت لحم

اللقاء المتخصص الأول

"التنمية الاقتصادية والاجتماعية"

إعداد: معهد الأبحاث التطبيقية – القدس (أريج)



٢٦ نيسان ٢٠٠٦



ملاحظة: الآراء المطروحة هنا لا تعكس بالضرورة آراء المفوضية الأوروبية والوكالة السويسرية للتنمية والتعاون

جدول أعمال اللقاء الأول

تسجيل	١٠:١٥ – ١٠:٠٠
افتتاح وكلمة ترحيبية	١٠:٣٠ – ١٠:١٥
لمحة عامة عن المشروع وشرح لبعض المبادئ الأساسية	١١:٠٠ – ١٠:٣٠
مقدمة عن التنمية الاقتصادية والاجتماعية وجدول أعمال القرن ٢١	١١:٢٠ – ١١:٠٠
استراحة	١١:٣٠ – ١١:٢٠
التغيرات الديموغرافية والاستدامة	١١:٤٥ – ١١:٣٠
الأبعاد الديموغرافية وظروف السكن في محافظة بيت لحم	١٢:٢٥ – ١١:٤٥
الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية في محافظة بيت لحم	١٣:٠٥ – ١٢:٢٥
استراحة	١٣:٢٠ – ١٣:٠٥
مكافحة الفقر	١٣:٥٠ – ١٣:٢٠
السياسات والاستراتيجيات الوطنية	١٤:١٥ – ١٣:٥٠
استراحة الغذاء	١٥:٠٠ – ١٤:١٥

لمحة عامة عن المشروع وشرح لبعض

المبادئ الأساسية

مفهوم التنمية المستدامة

الإنسان هو أحد عناصر البيئة بمفهومها الشمولي وهو الوحيد القادر على إحداث تغييرات جذرية في الاتزانات الطبيعية والحيوية القائمة في الطبيعة من خلال استغلاله لعناصر البيئة الحية وغير الحية لخدمة أغراضه، والإنسان في نفس الوقت هو محور عملية التنمية الشمولية وهدفها ولذلك فإن التنمية المستدامة بمفهومها الأساسي تهدف إلى التطوير البشري وتحسين نوعية الحياة للإنسان وفي نفس الوقت عدم الإخلال بالاتزانات الطبيعية والحيوية القائمة والحفاظ على الموارد الطبيعية والحيوية للأجيال القادمة، ويعتبر التحدي الرئيسي الذي يواجه العالم هو محاولة التوفيق بين هذين التوجهين الذين قد يبدوا انهما متناقضين ومتصارعين.

مفهوم التنمية المستدامة

يمكن تعريف التنمية المستدامة بأكثر من طريقة:

- التنمية المستدامة أن يوضع في الحسبان عند اتخاذ قرار التنمية الأبعاد الاجتماعية والبيئية بجانب الأبعاد الاقتصادية.
- التنمية المستدامة أن تكون تنمية لخدمة الأجيال الحالية بشكل لا يضر أو يمس بمصالح الأجيال القادمة. بمعنى ترك المصادر المتوفرة الآن للأجيال القادمة بنفس الوضع الذي هي عليه أو أحسن .

تقوم التنمية المستدامة من حيث الاعتبارات البيئية على الأسس التالية:

قاعدة المخرجات:

- أن يكون توليد المخلفات بما لا يتعدى قدرة استيعاب الأرض لهذه المخلفات أو أن تضر بقدرتها على الاستيعاب في المستقبل أو تضر بأحد خدماتها.

قاعدة المدخلات:

المصادر المتجددة:

- أن يكون استهلاك المصادر بما لا يتعدى قدرتها على إعادة التوليد.

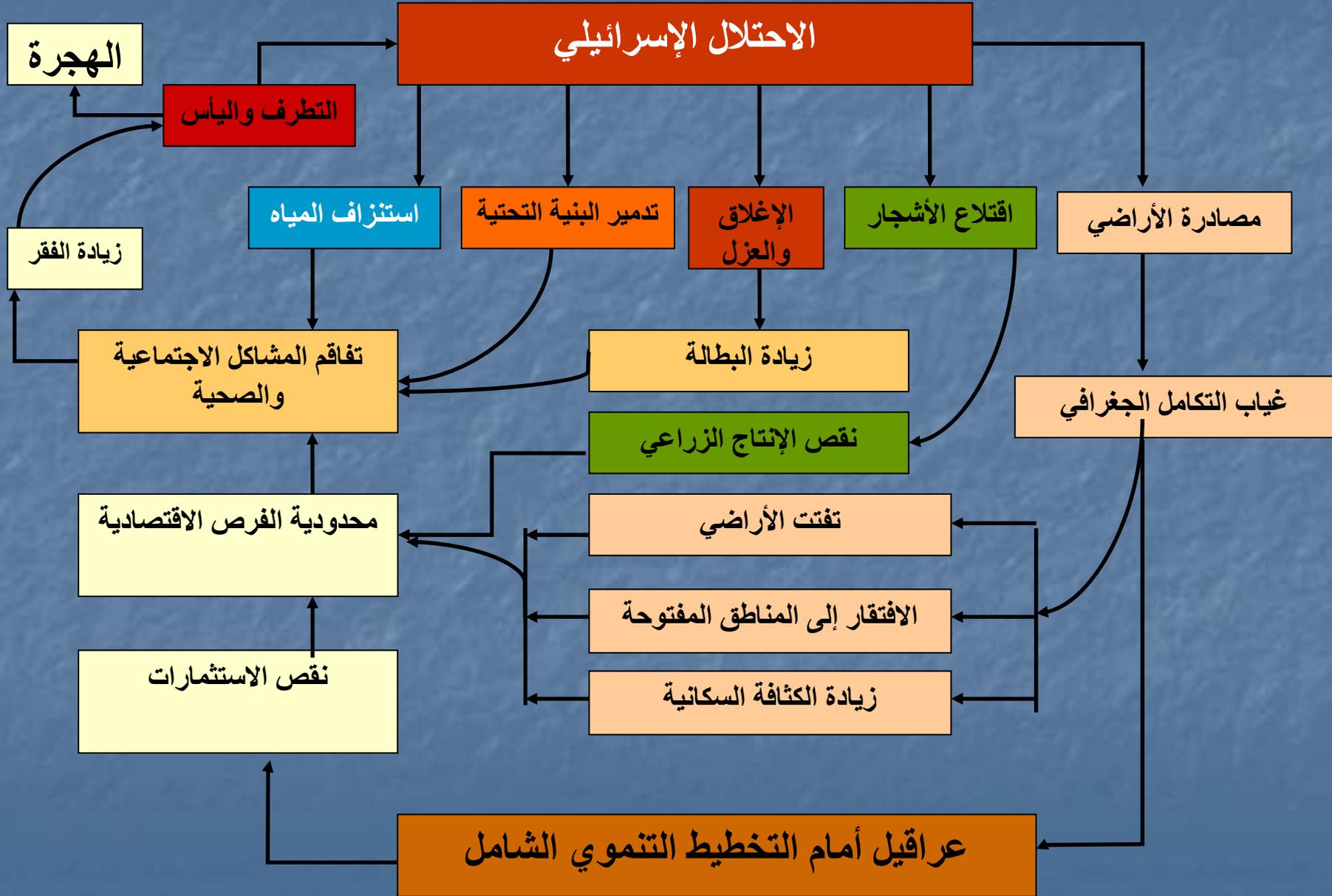
المصادر غير المتجددة:

- استنزاف المصادر غير المتجددة بحيث يكون أقل من المعدل التاريخي لتطوير المستخدم للمصادر المتجددة واستثمارها المستدام على أن الناتج من استخدام المصادر المستنفذة يجب استخدام جزء منه في قضاء الحاجيات الحالية والاستثمار بباقي العائد في مشاريع مستقبلية تخدم الاجيال القادمة.

مفهوم التنمية المستدامة

وبالنسبة لفلسطين فإن خطط التنمية المستدامة التي يتوجب على السلطة الفلسطينية وضعها تصطدم على أرض الواقع بالمعوقات السياسية التي يفرضها النزاع الإسرائيلي الفلسطيني حيث تتعرض الموارد الطبيعية الفلسطينية الى إجراءات وممارسات تقوم بها سلطات الاحتلال من طرف واحد محدثة تغييرات جذرية في الاتزانات الطبيعية القائمة، وتعتبر فلسطين حالة فريدة إن لم تكن الحالة الفريدة في العالم التي تتعرض فيها إلى مخططين متناقضين لاستغلال مواردها الطبيعية لخدمة تجمعين سكانيين متصارعين أحدهما أصيل وصاحب أرض والثاني دخيل يملك القوة والإمكانات، وعليه فإن فلسطين تعتبر نموذجاً للعلاقة العضوية بين التدهور البيئي والنزاعات السياسية.

العلاقة بين التدهور البيئي في الأراضي الفلسطينية والنزاع السياسي بين الإسرائيليين والفلسطينيين



ما هو مشروع بيت لحم ٢٠١٠؟

- يمثل مشروع بيت لحم ٢٠١٠ أول مبادرة فلسطينية للاستجابة إلى الفصل ٢٨ من جدول أعمال القرن ٢٠١٠ والذي يحث السلطات المحلية على القيام بعملية استشارية لتطوير وتنفيذ "جدول أعمال محلي للقرن ٢٠١٠" مع المجتمع ولصالحه.
- بدأت عملية تنفيذ المشروع في الأول من شباط ٢٠٠٦ وسيستمر لمدة ٣٢ شهرا، أي سينتهي في الأول من تشرين أول ٢٠٠٨.

الجهات المنفذة للمشروع



Centro Regionale d'Intervento per
la Cooperazione (CRIC)



معهد الأبحاث التطبيقية - القدس
(أريج)

الجهات الداعمة للمشروع



الوكالة السويسرية للتنمية والتعاون
Swiss Agency for Development and
Cooperation (SDC)



المفوضية الأوروبية
European Commission,
LIFE-Third Countries Programme

• يستهدف المشروع عددا من السلطات المحلية والوطنية:

المجالس البلدية في بيت لحم وبيت ساحور وبيت جالا والخضر والدوحة وزعترة
مجلس قروي بتير
وزارة التخطيط
وزارة الحكم المحلي – دائرة المجالس المشتركة للخدمات والتخطيط والتطوير
وزارة الصحة
وزارة الزراعة
محافظة بيت لحم
سلطة جودة البيئة الفلسطينية
سلطة المياه الفلسطينية
الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني
سلطة المياه والمجاري بيت لحم، بيت جالا، بيت ساحور

ما هي أهداف المشروع؟

تتمثل الأهداف الرئيسة لمشروع بيت لحم ٢١ بما يلي:

- التأمين والحفاظ على مشاركة السلطات المحلية والوطنية المستهدفة خلال وبعد عملية تنفيذ المشروع.
- تأسيس مشاركة مجتمعية فاعلة من مختلف أعضاء المجتمع المحلي والسلطات المحلية والوطنية في عملية التصور.
- تقييم الأوضاع البيئية والاجتماعية والاقتصادية للمجتمعات المستهدفة إضافة إلى تقييم القدرات المؤسساتية في مجال تنفيذ خطط العمل المتعلقة بالتنمية المستدامة.

ما هي أهداف المشروع؟

- إنشاء نظام معلومات جغرافي خاص بكل مجتمع وتطوير القدرات الفنية لمجموعة مختارة من موظفي المجالس البلدية والقروية المستهدفة في مجال استخدام نظم المعلومات الجغرافية وإدارة قواعد البيانات والمراقبة البيئية.
- تحديد رؤية المواطنين العامة المتعلقة بمجتمعات أكثر استدامة من اليوم وصياغة أهداف هذه الاستدامة وترجمتها إلى أعمال ومشاريع تنفيذية.
- تطوير استراتيجيات عمل محلية للاستدامة استنادا إلى نتائج تقييم الوضع الراهن للمجتمعات ونتائج عملية التصور.
- نقل المعرفة المكتسبة إلى السلطات المحلية الأخرى في الضفة الغربية لتشجيعهم بالمبادرة في تنفيذ مثل هذه المشاريع المتعلقة بالاستدامة.

ما هي مجالات العمل للمشروع؟

مجالات العمل لمشروع بيت لحم ٢١، عبارة عن الخطوات والأعمال التي تشكل أساس أسلوب المشاركة المجتمعية للتوجه نحو استدامة المجتمعات المستهدفة وهي تضم ما يلي:

❖ التأمين والحفاظ على دعم السلطات المحلية والوطنية

❖ تأسيس مشاركة مجتمعية فاعلة

❖ تقييم الوضع الراهن في المجتمعات المستهدفة

❖ تطوير استراتيجيات عمل محلية للاستدامة

ما هي خطوات العمل التفصيلية في المشروع؟

التأمين والحفاظ على دعم السلطات المحلية والوطنية

١. تطوير قدرات صانعي القرار في مجالي التنمية المستدامة و عملية توطين جدول أعمال القرن ٢١ من خلال سلسلة من اللقاءات المتخصصة مع خبراء محليين.

٢. إصدار بيان متعلق بمبادرة التخطيط نحو مجتمعات أكثر استدامة من اليوم والسعي للحصول على دعم كل من وزارة التخطيط ووزارة الحكم المحلي وسلطة جودة البيئة الفلسطينية ووزارة الصحة ووزارة الزراعة وسلطة المياه الفلسطينية ومحافظة بيت لحم والجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني للمصادقة على هذا البيان وتشريع مشاركة المجالس البلدية والقروية المستهدفة في هذا المشروع.

ما هي خطوات العمل التفصيلية في المشروع؟

التأمين والحفاظ على دعم السلطات المحلية والوطنية

٣. تشكيل لجنة توجيهية مكونة من أعضاء منتخبين من السلطات المحلية والوطنية وذلك لضمان مشاركتهم في عملية تنفيذ المشروع.

تأسيس مشاركة مجتمعية فاعلة

٤. تنظيم حملات توعية في المجتمعات المستهدفة على شكل جلسات إعلام وتوعية تستهدف مختلف شرائح المجتمع.

٥. تشكيل لجان مواطنين مكونة من أعضاء منتخبين من مختلف قطاعات المجتمع.

ما هي خطوات العمل التفصيلية في المشروع؟

تقييم الوضع الراهن في المجتمعات المستهدفة

٦. جمع البيانات من خلال مراجعة قواعد البيانات والمنشورات المتوفرة ومن خلال إجراء مقابلات شبه منظمة مع السلطات والمؤسسات المحلية.

٧. إنشاء نظام معلومات جغرافي متكامل مكون من قواعد بيانات بيئية واجتماعية واقتصادية لكل مجتمع.

٨. نقل أنظمة المعلومات الجغرافية مع أجهزة الحاسوب إلى المجالس المحلية المستهدفة وتدريب مجموعة مختارة من الموظفين على تقنيات نظم المعلومات الجغرافية وإدارة قواعد البيانات ومراقبة التغيرات البيئية.

٩. تقييم الوضع الراهن للمجتمعات المستهدفة عن طريق استخدام أسلوب علمي يحدد الضغوطات والوضع الحالي والممارسات الحالية في كل مجتمع.

ما هي خطوات العمل التفصيلية في المشروع؟

تطوير استراتيجيات عمل محلية للاستدامة

١٠. عقد لقاءات مجتمعية تهدف إلى جمع مختلف أعضاء المجتمع مع صانعي القرار للمشاركة في عملية التصور وذلك من أجل تحديد رؤية المواطنين العامة المتعلقة بمجتمعات أكثر استدامة من اليوم وصياغة أهداف الاستدامة وترجمتها إلى أعمال ومشاريع تنفيذية. وستتخذ هذه اللقاءات أسلوب العصف الذهني وتشكيل مجموعات متخصصة في عدة مجالات.

١١. إعداد وصف مفصل لكل من الأعمال والمشاريع التنفيذية التي تم تحديدها.

١٢. دمج نتائج عملية التصور مع الوصف المفصل للأعمال والمشاريع إضافة إلى ملخص تقييم الوضع الراهن للمجتمعات لتطوير استراتيجيات عمل محلية للاستدامة.

ما هي خطوات العمل التفصيلية في المشروع؟

نشر المعلومات

١٣. الترويج للمشروع ونشر نتائجه في مختلف مراحل التنفيذ عن طريق إصدار بيانات صحفية في وسائل الإعلام المحلية وإجراء سلسلة من الاجتماعات مع المؤسسات المحلية وصانعي القرار إضافة إلى إعداد نشرات إعلانية وإنشاء موقع للمشروع على شبكة الانترنت.

١٤. تنظيم ورشة عمل وطنية بمشاركة السلطات المحلية والوزارات والمؤسسات غير الحكومية والمؤسسات الدولية المانحة ومجموعات العمل التي شاركت في عملية التصور لنشر نتائج المشروع ونقل الخبرة المكتسبة إلى الآخرين وتحديد مصادر التمويل المحتملة.

ما هي نتائج المشروع المتوقعة؟

- الحصول على مؤيدين لمبادرة الاستدامة هذه والهادفة إلى توفير مجتمعات أكثر استدامة من اليوم.
- بيان صادر عن المجالس المحلية المستهدفة فيما يتعلق بمبادرة التخطيط نحو مجتمعات أكثر استدامة من اليوم ومصادقة هذا البيان من قبل السلطات الوطنية.
- مشاركة مجتمعية واسعة من مختلف أعضاء المجتمع وزيادة مستوى وعيهم بخصوص عملية توطين جدول أعمال القرن ٢١.
- ازدياد ثقة المواطنين في السلطات المحلية والوطنية.
- توفر أنظمة معلومات جغرافية شاملة وخاصة بكل مجتمع.
- قدرات فنية بناءة في المجالس المستهدفة في مجال استخدام نظم المعلومات الجغرافية وإدارة قواعد البيانات والمراقبة البيئية.

ما هي نتائج المشروع المتوقعة؟

- موقع للمشروع على شبكة الانترنت لنشر النتائج.
- تقارير تقييم الوضع الراهن في المجتمعات والتي تشمل على تقييم للظروف البيئية والاجتماعية والاقتصادية في المجتمعات المستهدفة إضافة إلى تقييم القدرات المؤسسية.
- إدراك وجهات نظر المواطنين حول الأوضاع البيئية المستقبلية والرفاهية الاجتماعية.
- مستوى نشر عالٍ لنتائج المشروع واستراتيجيات العمل المحلية للاستدامة المنبثقة عنه لكافة السلطات المحلية والوطنية والمؤسسات الدولية المانحة.
- تطبيق الاستراتيجيات والأعمال والمشاريع التنفيذية المقترحة من قبل السلطات المحلية والوطنية.

مقدمة عن التنمية الاقتصادية والاجتماعية

وجداول أعمال القرن ٢١

أهداف جدول أعمال القرن ٢١

جدول أعمال القرن ٢١ عبارة عن خطة عمل عالمية لتحقيق التنمية المستدامة تم اعتمادها من قبل المجتمع الدولي في مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالبيئة والتنمية المعروف باسم قمة الأرض عام ١٩٩٢.

وفي عام ٢٠٠٠ تم الاتفاق في مؤتمر الامم المتحدة المعقود في نيويورك على مجموعة من الاهداف اطلق عليها الاهداف الانمائية للألفية.

وتتضمن اهداف جدول أعمال القرن ٢١، هدف عام للتنمية المستدامة وهو تمكين الجميع على كوكب الأرض من تلبية الحاجات الأساسية والعيش في حياة أفضل دون النيل من قدرة الأجيال القادمة على تلبية احتياجاتها، وهذا يعني:

- العيش حياة طويلة وصحية ومنتجة.
- ضمان مجتمع قوي وصحي وعادل.
- تحقيق تنميه اقتصاديه مستدامة.
- تعزيز ممارسات الحكم الرشيد.
- إتاحة المعرفة والحصول عليها.

مفهوم التنمية المستدامة؟

التنمية الاقتصادية: تعني التنمية الاقتصادية للدول النامية نتيجة المشاكل الاقتصادية فيها. والتنمية الاقتصادية هي قدرة الاقتصاد القومي على توليد واستدامة الزيادة السنوية في الناتج القومي الإجمالي.

والنمو الاقتصادي: يعود إلى الدول المتقدمة. وإن رفع مستوى الدخل هو نمو اقتصادي في الدول المتقدمة وهو يعني التنمية الاقتصادية في الدول النامية.

وكلمة استدامة: من "إِسْتَدَامَةُ الْعَيْشِ": دَوَامُهُ، إِسْتِمْرَارُهُ. وبديل كلمه استدامة هو عدم الاستدامة.

أهم التعريفات المتداولة للتنمية المستدامة بالمفهوم الاقتصادي هو تعريف اللجنة العالمية للبيئة والتنمية وهي:

" التنمية التي تلبى احتياجات الحاضر دون النيل من قدرة الأجيال المقبلة على تلبية احتياجاتها"

مفهوم التنمية المستدامة؟

والتنمية المستدامة بهذا المفهوم تتضمن ثلاثة أبعاد هي:
البعد البيئي،
البعد الاقتصادي،
والبعد الاجتماعي ويتضمن (الجانب الثقافي).

وان بناء نمط حياة مستدام تتطلب إحداث تكامل بين الإجراءات المتخذة في ثلاثة مجالات رئيسة هي:

- النمو الاقتصادي والعدالة.
- حفظ الموارد الطبيعية والبيئة.
- التنمية الاجتماعية.



يحتوي جدول أعمال القرن ٢١ على مجموعة من توصيات العمل تضم أكثر من ٢٥٠٠ توصية، من بينها الأبعاد الاجتماعية والاقتصادية التي سنتناولها في هذه الدراسة وتشمل:

- التغيرات الديمغرافية والاستدامة.
- حماية صحة الإنسان وتعزيزها.
- مكافحة الفقر.
- التعاون الدولي للتعجيل بالتنمية المستدامة.
- أنماط الاستهلاك المتغيرة.
- تعزيز التنمية المستدامة للمستوطنات البشرية.
- إدماج البيئة والتنمية في صنع القرار.

التغيرات الديموغرافية والاستدامة

التغيرات الديموغرافية والاستدامة

(المجالات والبرامج الواردة في جدول أعمال ٢١)

يتضمن هذا الفصل في جدول أعمال القرن ٢١ المجالات والبرامج التالية:

- تطوير ونشر المعارف المتعلقة بالصلات القائمة بين الاتجاهات والعوامل الديموغرافية والتنمية المستدامة.
- صياغة سياسات وطنية متكاملة للبيئة والتنمية، مع مراعاة الاتجاهات والعوامل الديمغرافية.
- تنفيذ برامج بيئية وإنمائية متكاملة على الصعيد المحلي، مع مراعاة الاتجاهات والعوامل الديمغرافية.

وكل مجال من هذه المجالات يتضمن:

- ❖ أساس العمل
- ❖ الاهداف
- ❖ الانشطة
- ❖ وسائل التنفيذ

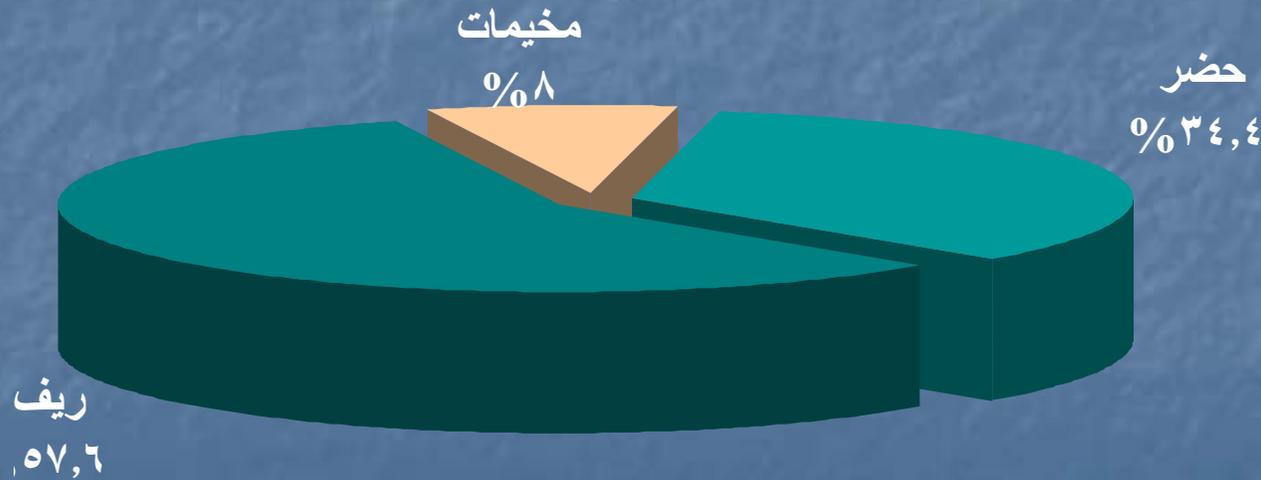
الأبعاد الديموغرافية وظروف السكن في

محافظة بيت لحم

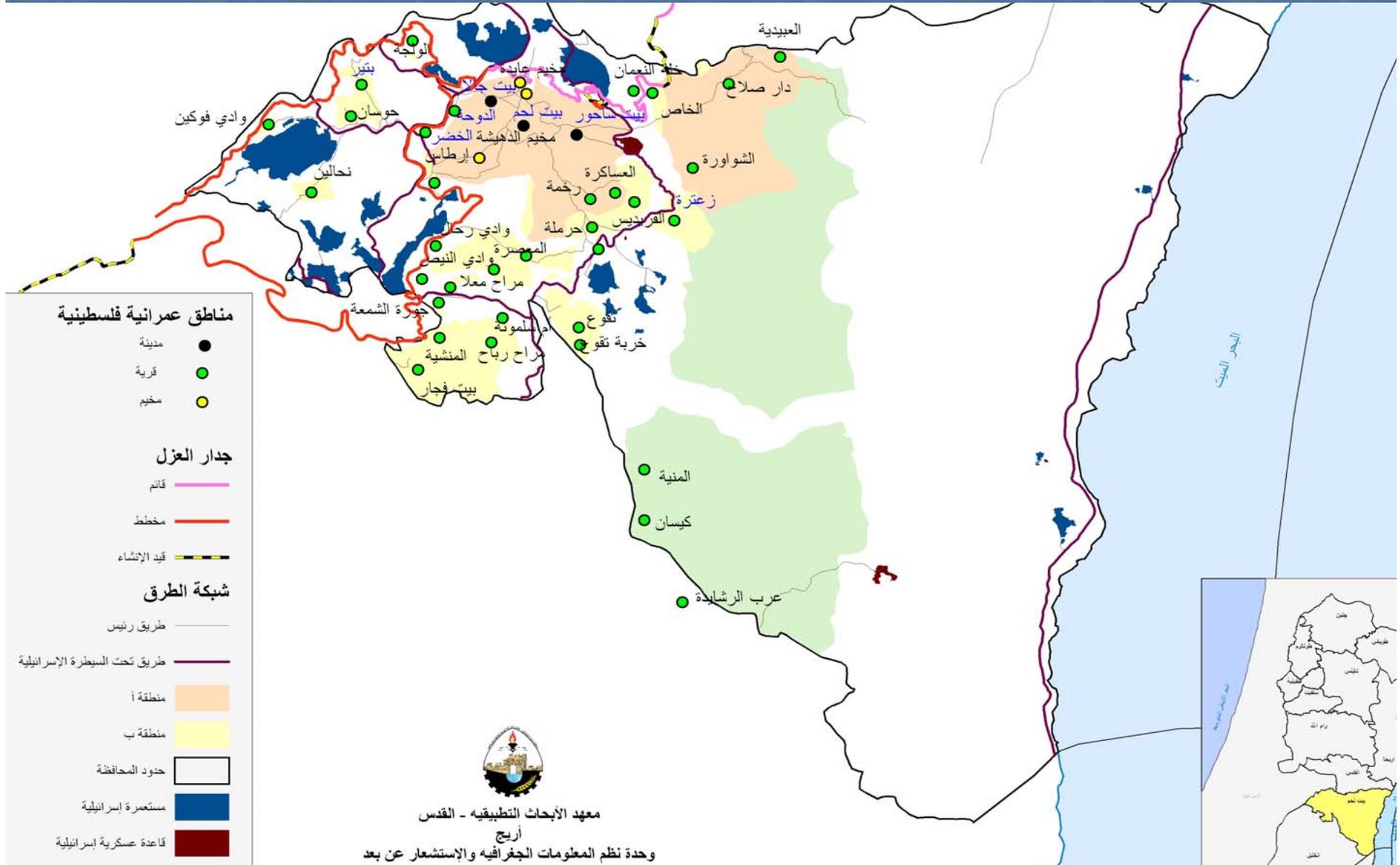
الأبعاد الديموغرافية في محافظة بيت لحم

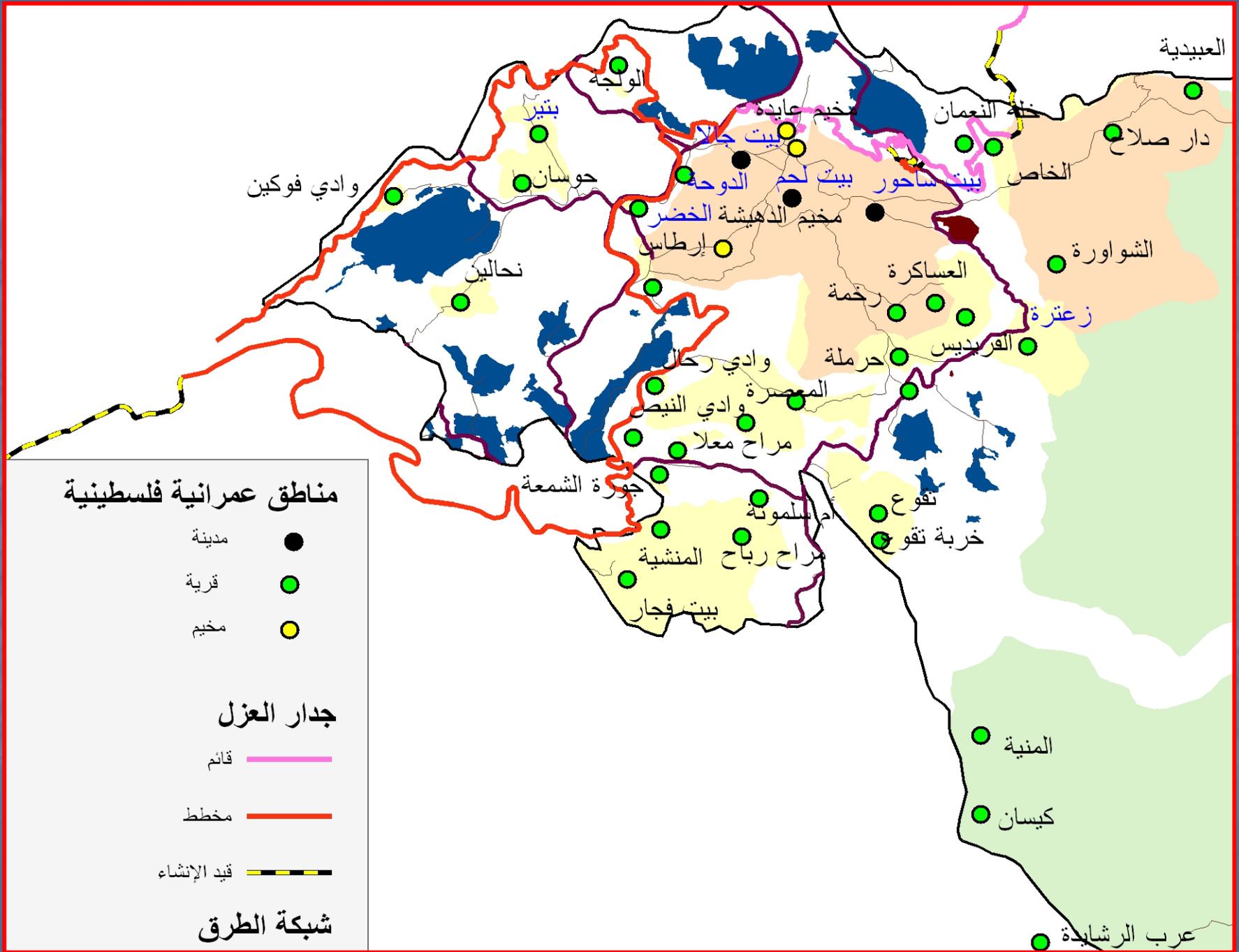
حجم وتوزيع السكان في محافظة بيت لحم

- بلغ عدد السكان في محافظة بيت لحم ١٣١،٤٣٣ نسمة عام ١٩٩٧.
- وقدر عدد السكان عام ٢٠٠٥ في المحافظة ١٧٤،٦٥٤ نسمة.
- يشكل سكان محافظه بيت لحم ما نسبته ٤,٧% من السكان في الأراضي الفلسطينية وما نسبته ٧,٣% من سكان الضفة الغربية.
- ويتوزع سكان محافظة بيت لحم بين الحضر والريف والمخيمات:

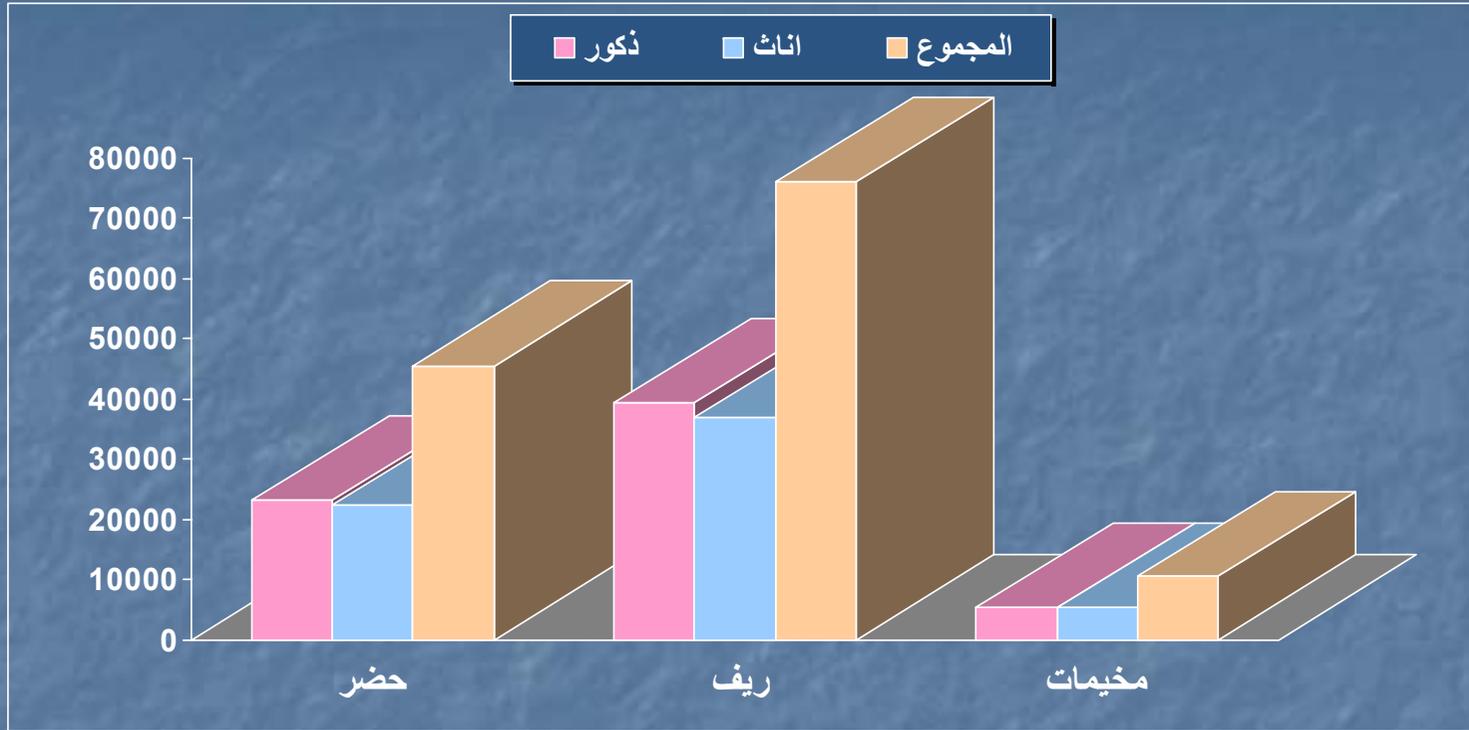


- يتوزع سكان محافظة بيت لحم على حوالي ٧١ تجمع سكاني، منها ثلاثة تجمعات حضرية، وثلاثة تجمعات هي مخيمات والباقي (٦٥ تجمع) هي تجمعات ريفية.





التوزيع السكاني في محافظة بيت لحم حسب نوع التجمع والجنس



بلغت نسبة الجنس في المحافظة ١٠٤,٨ ذكر لكل ١٠٠ انثى.

بلغت نسبة الذكور ٥١,٢ %،

بلغت نسبة الاناث ٤٨,٨ %.

التركيب العمري والنوعي للسكان في محافظة بيت لحم

■ مجتمع بيت لحم مجتمع فتي: حيث تتسع قاعدة الهرم السكاني في المحافظة المتمثلة بالأفراد صغار السن (دون سن الخامسة عشرة من العمر) والذين يشكلون نسبة مرتفعة مقارنة بالفئات العمرية الأخرى.

- الفئة العمرية (٠-١٤) شكلت ٤٣,٤ %.

- الفئة العمرية (١٥-٦٤) شكلت ٥٢,٤ %.

- الفئة العمرية (+٦٥) شكلت ٤,٢ %.

وتعتبر نسبة الفئة العمرية (٠-١٤) من النسب المرتفعة إذا ما قورنت مع نسبة هذه الفئة في الدول المتقدمة إذ لا تتجاوز (٢٢ %) من مجموع السكان.

وتؤدي السمة الشبابية للمجتمع في محافظة بيت لحم إلى:

- ارتفاع معدلات الإعالة.
- زيادة الكثافة السكانية.
- زيادة معدلات الاستهلاك.
- إضافة أعباء مالية على الدولة والجهات الرسمية لتأمين الخدمات الاجتماعية الضرورية من بناء المدارس وما يلزمها من تجهيزات، ومراكز صحية وخدمات عامة.

سيكون ارتفاع السكان صغار السن على حساب انخفاض نسبة السكان في سن العمل وبذلك،

- يرتفع معدل الإعالة، وهذا يؤدي إلى تدني نصيب الفرد من الدخل القومي.

- انخفاض مستوى المعيشة .

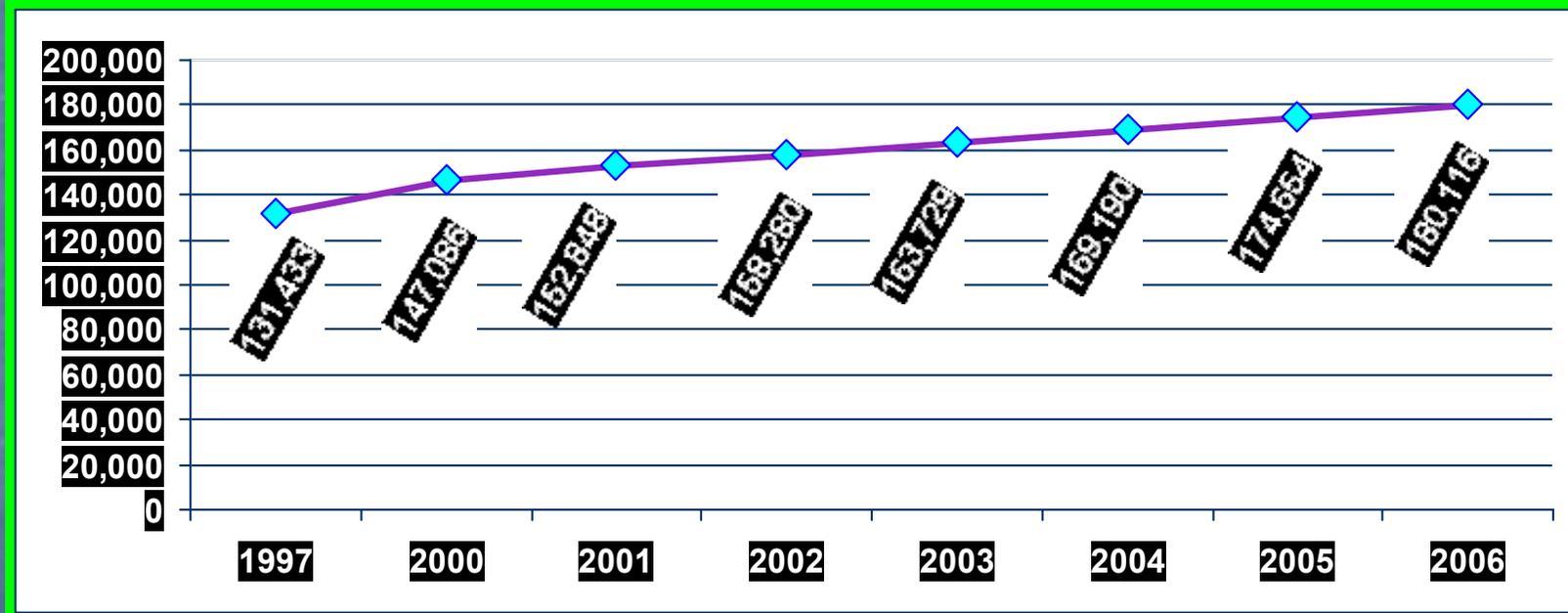
- التعرض للأمراض ونقص الخدمات الاجتماعية.

بيئية غير صحية.



النمو السكاني في محافظة بيت لحم

- بلغ عدد السكان في محافظة بيت لحم ١٣١،٤٣٣ نسمة عام ١٩٩٧.
- وتشير التقديرات إلى ارتفاع نسبة السكان في المحافظة بمعدل ٣,٦ % سنويا خلال السنوات ٢٠٠٠-٢٠٠٥،
- بينما بلغت الزيادة السكانية ٣,١ % عام ٢٠٠٦.



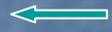
الكثافة السكانية

الكثافة السكانية في محافظة بيت لحم ترتفع بشكل مطرد، ويعود ذلك الى:

النمو السكاني المتزايد



سيطرة إسرائيل على مساحات واسعة من أراضي المحافظة



بلغت المساحات المصادرة والمعزولة من أراضي المحافظة حوالي ٧٣،٠٠٠ دونم
(١٢ % من أراضي المحافظة)

بلغت مساحة المناطق المصنفة "C" وتحت السيطرة الاسرائليه حوالي ٤٢٣،٩٨٨
دونم (٦٩,٨ %) من مجموع أراضي المحافظة.

بلغت الكثافة السكانية في محافظة بيت لحم حوالي ٥٠٣٥ فرد / كم^٢ في المناطق العمرانية .

ويتركز حوالي ١٧٤،٦٥٤ نسمة في مساحة لا تتجاوز ٣٤،٦٨٥ دونم، أي فقط (٥,٧ %) من مجموع أراضي المحافظ.

ويتوقع أن ترتفع الكثافة السكانية مع استمرار مصادرة الأراضي وعزلها وبناء جدار الفصل العنصري.

المساكن وظروف السكن

أظهرت نتائج التعداد عام ١٩٩٧ انه كان يوجد في محافظة بيت لحم ٢٢,١٠٥ وحدة سكنية .
وتتوزع الوحدات السكنية حسب نوع التجمع إلى:

المساكن المأهولة حسب عدد الغرف في المسكن ونوع التجمع								
متوسط عدد الغرف في المسكن	عدد الغرف في المسكن							نوع التجمع
	المجموع	غير مبين	٥	٤	٣	٢	١	
٣,٥٥	٨٨٤٩	١٣	١٦٤٢	٢٣١٧	٢٧٥٨	١٦١٠	٥٠٩	حضر
٣,٤	١١٣٨٣	١٦	١٧٠٢	٣٠١٠	٣١٩٩	٢٥٧٤	٨٨٢	ريف
٣,٦٤	١٨٧٣	٨	٢٣٣	٤٧٠	٦٤٦	٣٩٥	١٢١	مخيمات
٣,٤٨	٢٢١٠٥	٣٧	٣٥٧٧	٥٧٩٧	٦٦٠٣	٤٥٧٩	١٥١٢	محافظة بيت لحم

متوسط كثافة السكن (عدد الأفراد في الغرفة) في محافظة بيت لحم بلغت ١,٧٨ فرد للغرفة.
ويتوزع هذا المعدل بواقع ١,٤٧ فرد في الحضر، ٢,٠٤ فرد في الريف و ١,٧٤ فرد في المخيمات.

عدد الأسر في المسكن: أن المساكن التي تسكنها أسرة واحدة قد بلغت نسبتها ٩٧,٥ % فيما تشكل الوحدات السكنية التي توجد فيها أسرتان أو أكثر ما نسبته ٢,٥ %.

المساكن وظروف السكن

الاتصال بشبكة المياه:

حوالي ٩٦,٦ % من مساكن محافظة بيت لحم تتوفر لديها المياه من شبكة المياه العامة.

الاتصال بشبكة الكهرباء:

غالبية مساكن محافظة بيت لحم متصلة بالكهرباء من الشبكة العامة حيث بلغت النسبة ٩٦,٧ %

الاتصال بشبكة الصرف الصحي:

٢٥,٧ % من مساكن محافظة بيت لحم متصلة بالشبكة العامة للصرف الصحي.

الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية في محافظة

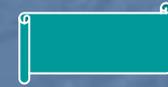
بيت لحم

الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والصحية

القوى العاملة

■ بلغت نسبة المشاركة في القوى العاملة عام ١٩٩٧ (للإفراد ١٠ سنوات فأكثر) حوالي ٣٨,٩ %.

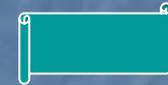
٨٥,٧ % عمالة تامة



١٠,٠ % عمالة محدودة

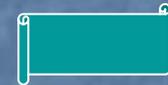


٤,٣ % بطالة



• بلغت نسبة المشاركة في القوى العاملة عام ٢٠٠٤ (للأفراد ١٥ سنة فأكثر) ٤٠,١ % في محافظتي بيت لحم وأريحا.

٧٥,٨ % عمالة تامة



٤,٩ % عمالة محدودة



١٩,٣ % بطالة



التوزيع النسبي للأفراد (١٥ فأكثر) حسب الجنس والعلاقة بقوة العمل في محافظتي بيت لحم وأريحا عام ٢٠٠٠، ٢٠٠٤، والرابع الربع / ٢٠٠٥.

الربع الرابع / ٢٠٠٥	2004*			2000*			
	المجموع	إناث	ذكور	المجموع	إناث	ذكور	
٣٩,٥	40.1	10.5	٧٠,٣	٤٦,٠	١٥,٠	٧٥,٩	داخل القوى العاملة
-	75.8	89	73.8	٩٠,٣	٩٤,١	٨٩,٥	عمالة تامة
-	4.9	2.8	5.2	٠,٨	٠,٦	٠,٩	عمالة محدودة
١٤	19.3	8.2	21.0	٨,٩	٥,٣	٩,٦	بطالة

* محافظة بيت لحم وأريحا

التوزيع النسبي للعاملين في محافظتي بيت لحم وأريحا حسب النشاط الاقتصادي والجنس

النشاط الاقتصادي	ذكور	إناث	المجموع
الزراعة	١٦,٦	١١,٩	١٥,٩
التعدين والمحاجر والصناعات التحويلية	١٨,٦	٩,٧	١٧,٣
البناء والتشييد	١٩,٢	-	١٦,٤
التجارة والمطاعم والفنادق	١٤,٨	٩,٨	١٤,٠
النقل والتخزين والفنادق	٧,٣	٠,٦	٦,٣
الخدمات والفروع الأخرى	٢٣,٥	٦٨,٠	٣٠,١
المجموع	١٠٠	١٠٠	١٠٠

التعليم

يتولى تقديم خدمات التعليم في محافظة بيت لحم ثلاثة قطاعات هي :

القطاع الحكومي يساهم بنسبة ٧٣,١ %

القطاع الخاص يساهم بنسبة ٢١,٥ %

وكالة غوث وتشغيل اللاجئين وتساهم بنسبة ٥,٤ %

• بلغ عدد المدارس في المحافظة ١٣٥ مدرسة في العام الدراسي ٢٠٠٥-٢٠٠٦
١٣٠ مدرسة في العام الدراسي ٢٠٠٤-٢٠٠٥

• بلغ عدد الطلبة لنفس العام الدراسي ما مجموعه ٤٩,٢٧٢ طالبا وطالبة،

• بلغ عدد المعلمين لنفس العام الدراسي ٢,٦٢٤ معلم ومعلمة

• عدد الشعب لنفس العام الدراسي بلغ ١,٦٠٢ شعبة

■ بلغ عدد الطلبة لكل معلم في المحافظة ١٨,٨ في العام الدراسي ٢٠٠٥ - ٢٠٠٦،

وهذه النسبة تتوزع حسب الجهة المشرفة الى:

المدارس الحكومية بلغ عدد الطلبة لكل مدرس ٢٠,٧،

المدارس الخاصة بلغ العدد ١١,٥،

مدارس الوكالة بلغ العدد ٢٧,١

معدل عدد الطلبة لكل شعبة للعام الدراسي ٢٠٠٥ - ٢٠٠٦ بلغ العدد ٣٠,٨

بلغ العدد في المدارس الحكومية ٣٢,٣

بلغ العدد في المدارس الخاصة ٢٣,٩

بلغ في مدارس الوكالة ٣٤,٨

حماية صحة الإنسان وتعزيزها

(المجالات والبرامج الواردة في جدول اعمال ٢١)

يتضمن هذا الفصل المجالات البرنامجية التالية:

(أ) تلبية الاحتياجات الصحية الأولية ، ولاسيما في المناطق الريفية.

(ب) مكافحة الأمراض السارية.

(ج) حماية الجماعات الضعيفة.

(د) مواجهة التحديات الصحية في المدن.

(هـ) الحد من المخاطر الصحية الناجمة عن التلوث البيئي والمخاطر
البيئية

وكل مجال من هذه المجالات يتضمن:

- ❖ أساس العمل
- ❖ الاهداف
- ❖ الانشطة
- ❖ وسائل التنفيذ

قطاع الصحة في الأراضي الفلسطينية

المستشفيات

بلغ عدد المستشفيات في الأراضي الفلسطينية ٧٧ مستشفى في عام ٢٠٠٤ منها

٢٢ مستشفى حكومي بقدرة سريرية ٢,٧٣٥ سريرا

٣١ مستشفى تديرها المنظمات غير الحكومية والخيرية بقدرة سريرية ١,٥٦٥ سريرا.

٢٣ مستشفى يمتلكها القطاع الخاص بسعة سريرية مقدارها ٤١٦ سريرا.

مستشفى واحد تديره وكالة الغوث بسعة سريرية مقدارها ٦٣ سريرا.

وتبلغ نسبة توزيع الأسرة لعدد المواطنين نحو سرير واحد لكل ٧٧٩ فردا، وقد حققت وزارة الصحة زيادة مقدارها ٣٨,٢ % في عدد الأسرة في نهاية العام ٢٠٠٣ مقارنة بعددها في العام ١٩٩٩

المراكز الصحية الأولية

بلغ عدد المراكز الصحية الأولية ٧٣١ مركز في الأراضي الفلسطينية

٥٧ % من المراكز الصحية الأولية تتبع لوزارة الصحة الفلسطينية

٣٦ % من المراكز تتبع للمنظمات غير الحكومية

٧ % لوكالة غوث وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين.

بلغ معدل عدد السكان لكل مركز ٤،٩٧٤ شخصا في الأراضي الفلسطينية في نهاية عام ٢٠٠٤

التأمين الصحي

٧٦ ٪ من الفلسطينيين لديهم تأمين صحي لعام ٢٠٠٤

يفتقد نحو ربع الفلسطينيين لأي نوع من التأمينات الصحية

وتنخفض معدلات التغطية في التأمين الصحي في الريف كثيرا مقارنة بالحضر والمخيمات

ويغطي التأمين الحكومي حوالي نصف الفلسطينيين في الأراضي الفلسطينية (٥٢ ٪) من السكان

يأتي في المرتبة الثانية من حيث الأهمية تأمين وكالة الغوث الذي يغطي ثلث الفلسطينيين

وفيات الأطفال

بلغ معدل الوفيات الأطفال الرضع قبل قيام السلطة الفلسطينية ٢٧,٣ وفاة لكل ١٠٠٠ ولادة حية،

وانخفض هذا المعدل إلى ٢٥,٥ وفاة خلال الأعوام الخمسة التي تلت نشوء السلطة .

صحة المرأة

وفيات الأمهات: بلغت نسبة النساء في سن الإنجاب (١٥-٤٩ عاما) ٢٢,٣ %، أما نسبة وفيات الأمهات المسجلة في الأراضي الفلسطينية فقد بلغت ١٢,٧ لكل مئة ألف مولود.

الولادات: تحصل ٨٤ % من الولادات في المستشفيات، وتم ١٥ % من الولادات في المستشفيات الحكومية قيصريا.

برامج تنظيم الاسرة: ازداد انتشار عيادات تنظيم الأسرة من ٩٧ عيادة في العام ١٩٩٧ إلى ١٩٧ عيادة في العام ٢٠٠٣. وتبين البيانات أن ٥١,٤ % من السيدات المتزوجات يستخدمن وسيلة من وسائل تنظيم الأسرة.

القطاع الصحي في محافظة بيت لحم

مؤشرات صحية مختارة في محافظة لبت لحم ٢٠٠٠-٢٠٠٤					
السنة					
٢٠٠٤	٢٠٠٣	٢٠٠٢	٢٠٠١	٢٠٠٠	المؤشر
٩	٩	٩	٩	٩	عدد المستشفيات
٦٢٦	٦٢٩	٦٤٥	٦٠٢	٦٠٥	عدد الاسرة
١,٢	١,٢	١,١	١,١	١,١	الاطباء البشريين / ١٠٠٠ من السكان
١,٧	١,٧	١,٦	١,٦	٢,٧	الممرضين / ١٠٠٠ من السكان

مكافحة الفقر

مكافحة الفقر

(المجالات والبرامج الواردة في جدول أعمال ٢١)

أساس العمل

الفقر مشكلة معقدة متعددة الأبعاد ذات جذور ضاربة في الميدانين الوطني والدولي، ولا يمكن إيجاد حل واحد يطبق عالمياً، بل إنه من الضروري لحل هذه المشكلة وضع برامج لمعالجة الفقر لكل بلد على حدة، وبذل جهود دولية داعمة للجهود الوطنية، وإيجاد عملية موازية لتهيئة بيئة دولية مساندة. وما زال القضاء على الفقر والجوع وتحقيق مزيد من العدل في توزيع الدخل وتنمية الموارد البشرية تحديات رئيسية في كل مكان. ومكافحة الفقر هي مسؤولية تتقاسمها جميع البلدان .

الأهداف

تمكين جميع الناس من كسب معيشتهم بوسائل مستدامة

وتتمثل الأهداف في:

١. إتاحة الفرصة لجميع الناس بسرعة لتكسب العيش بوسائل مستدامة.
٢. تنفيذ سياسات واستراتيجيات تولد مستويات كافية من التمويل.
٣. وضع استراتيجيات وبرامج متكاملة لإدارة البيئة بصورة سليمة ومستدامة .
٤. التركيز في الخطط والميزانيات الإنمائية الوطنية على الاستثمار في رأس المال البشري .

الفقر في فلسطين

ترجع المحددات الأساسية للفقر في فلسطين إلى بدايات القرن التاسع عشر حيث:

١. تعرضت فلسطين لعدة أنواع من الاحتلال وسوء الاستخدام لمواردها الطبيعية والبشرية على حساب السكان الأصليين

٢. نكبة عام ١٩٤٨ التي أدت إلى نزوح العديد من الفلسطينيين عن أراضيهم وفقدان القدرة على السيطرة على أهم عناصر الإنتاج من ارض ومياه.

٣. الاحتلال الإسرائيلي عام ١٩٦٧ لباقي الأراضي الفلسطينية خطوة أخرى باتجاه إفقار الشعب الفلسطيني.

٤. الانتفاضة الأولى كرست انتشار الفقر في المجتمع الفلسطيني خاصة في ظل ازدياد الإجراءات التعسفية ضد الشعب الفلسطيني.

٥. الانتفاضة الثانية عام ٢٠٠٠ فقد زاد تكريس الفقر في الأراضي الفلسطينية بسبب إجراءات الاحتلال.

٦. جدار الفصل العنصري هو الخطوة الأهم في تكريس الفقر لدى الشعب الفلسطيني.

توزيع الأسر وعدد أفرادها دون خط الفقر حسب المنطقة، الربع الثاني والثالث ٢٠٠٣ والربع الأول ٢٠٠٤.

مقدار التغير في نسبة الأسر الفقيرة الربع الثالث ٢٠٠٣ والأول ٢٠٠٤	الفقراء						المنطقة
	الربع الأول ٢٠٠٤		الربع الثالث ٢٠٠٣		الربع الثاني ٢٠٠٣		
	عدد الأفراد	نسبة الأسر	عدد الأفراد	نسبة الأسر	عدد الأفراد	نسبة الأسر	
+ ٣,٧	٢,٦٨٢,٠٠٠	٦٦,٠	٢,٤٥٦,٠٠٠	٦٢,٣	٢,٤٨٣,٠٠٠	٦٣,٣	الأراضي الفلسطينية
+ ٩,٨	١,٥٩٠,٠٠٠	٦١,٦	١,٣٢٤,٠٠٠	٥١,٨	١,٣٨٠,٦٠٠	٥٣,٧	الضفة الغربية
- ٧,٦	١,٠٩٢,٠٠٠	٧٥,٨	١,١٣٢,٠٠٠	٨٣,٤	١,١٠٢,٤٠٠	٨٣,٦	قطاع غزة

الخطط والسياسات الوطنية

الخطط والسياسات الوطنية

تبنى برنامج دراسات التنمية (جامعة بير زيت) مسؤولية إصدار تقرير دوري حول التنمية البشرية في فلسطين بالتعاون مع وزارة التخطيط والتعاون الدولي وبدعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي "UNDP" وبمشاركة من لجان وزارية واستشارية ومؤسسات أهلية.

تم إصدار العدد الرابع من تقرير التنمية البشرية ٢٠٠٤، حيث يهدف إلى تظهير الواقع التنموي الفلسطيني وتحليله بهدف مساعدة السلطة الوطنية الفلسطينية، والمؤسسات المحلية والدولية في مساعيها الهادفة إلى ترشيد عملية التنمية.

يتمحور التقرير حول تمكين الإنسان الفلسطيني وتعزيز دوره في مهمات العمل الوطني التحرري والبنائي التنموي، ويتضمن مفهوم التمكين ضمن الخصوصية الفلسطينية تحقيق الإبعاد المتداخلة والمتساندة التالية:

١. توفر الحاجات الأساسية من مأكّل ومشرب ومسكن وتعليم وصحة، بما يتطلّبه ذلك من تركيز على الإنفاق الاجتماعي وتخصيص التمويل الملّتم بهذه الحاجات من خلال المؤسسات والبرامج ذات العلاقة.
٢. توفر مؤسسات لتوليد وتجديد قدرات ومهارات أفراد المجتمع، وعلى مستويين، يتعلّق الأول منهما بزيادة القدرات الفردية أو رأس المال المعرفي الفردي.
٣. توسيع مجالات وحدود المشاركة واتخاذ القرار، وعلى مختلف المستويات بدءاً بالأسرة مروراً بالسوق والمجتمع المدني، وصولاً إلى الدولة.
٤. الوعي بالحقوق والحريات الأساسية والعمل على امتلاكها.
٥. تطوير اقتصاد وطني، قادر على تشغيل القوى العاملة، والمساهمة في تأهيلها وتجديد مهاراته.

“خطة التنمية المتوسطة المدى ٢٠٠٥-٢٠٠٧”

خطة التنمية المتوسطة المدى هي إطار لعملية التنمية ودليل للعلاقة بين مؤسسات السلطة الوطنية الفلسطينية والدول والمنظمات المانحة.

أهداف خطة التنمية المتوسطة المدى تتضمن:

- مكافحة الفقر،
- تخفيض نسبة البطالة،
- بناء رأس المال الاجتماعي،
- وبناء المؤسسات الرسمية.

تتمثل الاستراتيجيات الرئيسية لخطة التنمية المتوسطة المدى في:

- ربط جهود الإغاثة القصيرة المدى باحتياجات التنمية طويلة المدى.
- دعم وتقوية جهود السلطة الوطنية الفلسطينية في إدارة وتنسيق والإشراف على المساعدات.
- تعتبر الخطة دليل للدول المانحة من أجل اختيار وتعبئة الجهد الوطني.
- بناء وتطوير قدرة القطاع العام لدعم خطط التنمية الفلسطينية.

البرامج الوطنية

في سعيها إلى الوصول إلى الأهداف السابقة، فإن وزارة التخطيط وبالتعاون الوثيق مع وزارات السلطة الوطنية حددت أربعة برامج وطنية في الفترة ٢٠٠٥-٢٠٠٧. هذه البرامج الوطنية أعطت اهتماما لتمكين المرأة والنوع الاجتماعي، وهذه البرامج:

١. دعم الحماية الاجتماعية.

٢. الاستثمار في رأس المال الاجتماعي، والإنساني، والمادي.

٣. الاستثمار في بناء الحكم الجيد.

٤. خلق بيئة مناسبة لتنمية القطاع الخاص.

وهذه البرامج تؤدي إلى مكافحة الفقر التي حددت بشكل واضح في الخطة المتوسطة المدى لتغطية ليس فقط الاستهلاك والإنفاق ولكن مجالات أخرى مثل الصحة، التغذية، التعليم، الأمن (بما في ذلك الأمن الغذائي)، الحرية في المشاركة السياسية، صنع القرارات الاجتماعية والاقتصادية.